



La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna: obiettivi e indirizzi

Cagliari, 7 luglio 2009

Che cos'è il GPP

- Il Green Public Procurement (GPP) ovvero Acquisti Pubblici Ecologici, **rappresenta una modalità d'acquisto, da parte delle Pubbliche Amministrazioni locali e nazionali, basata su criteri ambientali oltre che sulla qualità e sul prezzo di prodotti e servizi.**
- In questo modo, al momento dell'acquisto, si scelgono prodotti e servizi tenendo conto degli impatti ambientali che questo può avere nel corso del suo ciclo di vita, durante tutte le fasi del processo produttivo, dall'uso fino allo smaltimento dei rifiuti.
- E' uno strumento che gli Enti hanno a disposizione per mettere in atto strategie di sostenibilità ambientale mirate a ridurre gli impatti ambientali dei processi di consumo e produzione, rendendo "verde" l'offerta di prodotti e servizi, razionalizzando la spesa pubblica, integrando le considerazioni ambientali nelle altre politiche dell'Ente.

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna 2

Obiettivi del GPP

Il Green Public Procurement (acquisti pubblici ecologici) mira a raggiungere tre obiettivi essenziali:

- migliorare le prestazioni ambientali degli Enti in fase d'acquisto e consumo;
- indicare all'industria il percorso per la produzione di beni con caratteristiche di sostenibilità ambientali superiori, pur tenendo conto delle leggi di mercato;
- indurre comportamenti eco-compatibili nei consumatori.

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna 3

Il Piano d'Azione Nazionale

Con il Decreto interministeriale 135 dell'11 aprile 2008 è stato approvato il **"Piano d'Azione Nazionale per la sostenibilità dei Consumi nel settore della Pubblica Amministrazione"**.

Il Piano individua specifiche prescrizioni per tutti i soggetti pubblici, nazionali e locali, prevedendo l'adozione del GPP e di specifici criteri ambientali minimi:

- da parte di almeno il 30% delle Regioni, delle Province, delle Città metropolitane, dei Comuni con oltre 15.000 abitanti;
- da parte degli Enti gestori dei Parchi Nazionali e delle Aree Marine Protette che fanno capo al Ministero dell'Ambiente;
- da parte del CONISP, che dovrà integrare i criteri ambientali minimi, non appena disponibili, nelle gare che bandirà.

➤ **La Sardegna partecipa al Comitato di Gestione del PAN, attualmente impegnato nella definizione dei Criteri Ambientali Minimi che gli Enti dovranno inserire nei propri bandi**

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna 4

Deliberazione della Giunta Regionale n. 2/6 del 16.01.07

*Promozione dell'introduzione di criteri e azioni di eco-efficienza e sostenibilità ambientale nelle procedure di acquisto di beni e servizi dell'Amministrazione Regionale

- Realizzare un efficiente sistema di **raccolta differenziata** negli uffici regionali e di sensibilizzare i dipendenti ad un maggior ricorso all'uso degli strumenti informatici per gli atti amministrativi (anche avvalendosi di cooperative sociali);
- raggiungere una quota pari al **50% di acquisti di carta riciclata** nel 2007;
- adottare una **politica di Acquisti Pubblici Ecologici** quale strumento di orientamento agli acquisti e raggiungere entro il 2008 una quota non inferiore al **30% di acquisti** di beni e servizi prodotti con criteri ecologici;
- predisposizione di un **Piano d'Azione** regionale per il GPP;
- definire un programma di **informazione e formazione** rivolto all'Amministrazione regionale e agli Enti Locali

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna 5

Le attività realizzate ⁽¹⁾

- **Seminari di informazione** rivolti alle 8 Province e ai Comuni (2007 e 2008) **ai dirigenti regionali e degli Enti Regionali** (2008) in collaborazione con Consip, Formez, Province e Servizio Provveditorato (CAT – Centro di Acquisti Territoriale);
- **Percorsi formativi** rivolti agli enti locali e regionali (2006) e percorso formativo rivolto agli addetti agli acquisti regionali (2007) con la collaborazione del Formez;
- **Inserimento nella rete nazionale** degli enti che attuano il GPP per apprendere dalle esperienze altrui;
- **Azioni di sensibilizzazione al consumo responsabile** attraverso il sito www.sardegnaambiente.it, il vademecum, l'opuscolo informativo, il cd contenente le linee guida;

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna 6

Le attività realizzate (2)



- **Realizzazione di bandi verdi** con il Servizio Provveditorato regionale e il Centro di Acquisti Territoriali su:
 - carta in risme naturale e riciclata;
 - buste per corrispondenza;
 - noleggio di apparecchiature multifunzione a basso impatto ambientale;
 - acquisto hardware e software a ridotto consumo energetico;
 - sperimentazione cartucce da rigenerare;
 - raccolta carta selettiva (Cooperativa sociale tipo B).
- **Bando cofinanziamento Agende 21 tematiche "GPP".**
- **Interventi nel campo del risparmio energetico e delle energie rinnovabili (finanziaria regionale 2007 e asse III PO FESR 207-2013)**

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

7

Le attività realizzate (3)



- **Progetti partecipati** sulla riduzione dei rifiuti e consumo sostenibile con le Province, i CEA, le A21L (campagna UNESCO 2008).
- **Attività di promozione della certificazione ambientale degli Enti Locali.**
- **Adesione alla rete CARTESIO** per la promozione dell'approccio territoriale alla sostenibilità ambientale

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

8

Alla Sardegna il Premio Nazionale 2009 "Progetti sostenibili e Green Public Procurement"



Il Premio è stato promosso dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e da Consp.

Regione Sardegna: **Miglior progetto di implementazione del Green Public Procurement**

Motivazione:

"per aver promosso una grande azione di cambiamento e sensibilizzazione sulla sostenibilità e sul GPP, ponendo molta attenzione all'attivazione di tutte le sinergie possibili sul territorio attraverso la collaborazione con gli attori interessati interni all'amministrazione regionale e esterni, promuovendo un approccio organizzativo innovativo ed efficace".

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

9

Premio FORUM PA - Sfide 2009



Regione Sardegna: **Attuazione delle politiche di risparmio energetico**

Realizzazione di "attività di miglioramento dell'autosufficienza energetica (rinnovabile e non)"

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

10

Attività in corso



- **Programmazione della raccolta differenziata presso gli uffici regionali (con Servizio Provveditorato e Servizio Comunicazione)**
 - Affidamento servizio come integrazione dell'appalto pulizie
 - Comunicazione interna capillare indirizzata a tutti di dipendenti
 - "concorso" sullo slogan
- **Piano per gli Acquisti Pubblici Ecologici in Regione Sardegna 2009-2013 - PAPERS (in corso di approvazione)**

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

11

Proposta di Piano per gli Acquisti Pubblici Ecologici in Regione Sardegna



Finalità 1- Introduzione del GPP nell'Amministrazione regionale: Assessorati ed Enti e agenzie regionali.

Obiettivi operativi (2009-2013)

- Inserire i criteri di minimizzazione degli impatti ambientali nel:
 - **50% del fabbisogno regionale delle forniture di beni e servizi** necessari all'ordinario funzionamento dell'Amministrazione
 - **20% negli appalti di lavori** effettuati direttamente dalla Regione;
- sviluppare il ricorso a fonti energetiche rinnovabili, il risparmio, la riduzione dell'intensità e l'efficienza energetica.

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

12

Proposta di Piano per gli Acquisti Pubblici Ecologici in Regione Sardegna



Finalità 2 - Promozione e incentivazione del GPP negli Enti Locali:
Amministrazioni provinciali e comunali, Comunità montane, Società a prevalente capitale pubblico e Enti Parco Regionali

Obiettivi operativi (2009-2013)

- **radicare la politica del GPP** in tutto il territorio regionale, e, in particolare:
 - in tutte le amministrazioni provinciali;
 - nel 50% delle amministrazioni comunali;
 - nel 100% degli Enti parco regionali;
 - nel 30% degli altri Enti Pubblici.
- **Sviluppare in almeno il 50% degli Enti Locali** il ricorso a fonti energetiche rinnovabili, il risparmio, la riduzione dell'intensità e l'efficienza energetica.

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

13

Strategia e modalità di accompagnamento previste nel Piano



Promuovere un **cambiamento di comportamento** duraturo verso la sostenibilità ambientale degli acquisti e dei consumi nelle Amministrazioni Pubbliche, attraverso:

- Attività di informazione e sensibilizzazione sulle opportunità del GPP e su buone pratiche
- Accompagnamento agli enti attraverso:
 - Laboratori di approfondimento tecnico
 - Supporto alla realizzazione di bandi verdi
 - Progettazione di azioni dimostrative di alto impatto
- Introduzione di atti programmatici e legislativi
- Realizzazione di azioni sperimentali in settori prioritari quali lavori pubblici ed edilizia, agricoltura e agroindustria, turismo.

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

14

Azioni per l'Amministrazione regionale (ESEMPI)



Obiettivo 1: Accrescere le competenze interne

- Laboratori per la predisposizione di bandi verdi
- Supporto tecnico rivolto agli Assessorati e Agenzie ed Enti regionali

Obiettivo 2: Aumentare la percentuale di acquisti di beni e servizi a ridotto impatto ambientale

- Realizzare bandi verdi
- Incentivazione di convegni ecologici

Obiettivo 3: Promuovere l'introduzione di criteri ecologici negli appalti dei lavori

- Realizzare bandi per le infrastrutture

Obiettivo 6: Promuovere il consumo responsabile dentro gli uffici regionali

- Erogatori di acqua di rete filtrata e rinfrescata
- Installazione di riduttori di flusso nei rubinetti
- Realizzazione seminari informativi

Obiettivo 7: Inserire criteri ecologici nella normativa e nella programmazione regionale

- Legge regionale sulla edilizia sostenibile
- Premialità nei bandi rivolti agli Enti locali che attuano GPP

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

15

Azioni per gli Enti Locali (ESEMPI)



Obiettivo 1. Promuovere l'adozione della politica del GPP negli Enti

- 8 ecosportelli provinciali informativi e di supporto tecnico
- Seminari informativi per amministratori e laboratori di approfondimento per i tecnici
- Azioni esemplari e dimostrative di consumo responsabile degli Enti e del territorio
- Informazione e divulgazione sugli acquisti verdi
- Promozione degli acquisti centralizzati realizzati dal CAT

Obiettivo 2: Promuovere il risparmio, la riduzione dell'intensità e l'efficienza energetica degli edifici

- Incentivi per interventi di diagnosi energetica e di aumento dell'efficienza energetica di edifici
- Sostegno all'adozione dei principi della bioedilizia
- Regolamento edilizio-tipo improntato ai criteri dell'edilizia sostenibile
- Interventi di riduzione dell'inquinamento luminoso e del consumo energetico dell'illuminazione pubblica

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

16

Gestione del Piano



➢ È previsto che l'attuazione del piano sia di competenza del Servizio SAVI e del Servizio Provveditorato attraverso il **Comitato regionale GPP con compiti di attuazione e monitoraggio.**

➢ È prevista la costituzione di un **"Tavolo di Lavoro"** composto da rappresentanti degli Enti Locali (ANCI, UPI), il Coordinamento delle Agende 21 Locali, le Province, il Gruppo Tecnico INFEA, organizzazioni di produttori e fornitori di beni e servizi alla PA, associazioni ambientaliste, con compiti di indirizzo e promozione delle azioni del Piano.

➢ Il Piano ha una **dotazione finanziaria per interventi strettamente connessi all'accompagnamento agli Enti (Regione e Enti Locali) pari a 4.000.000 e di circa 88.000.000 di Euro** per le azioni infrastrutturali legate al risparmio energetico e alle diffusioni delle fonti rinnovabili negli enti pubblici. Il Piano è finanziato prioritariamente dal PO FESR 2007-2013 della Regione Sardegna.

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

17

Le risorse per l'energia



ASSE III- Obiettivo specifico 3.1- Promuovere l'efficienza energetica e la produzione di fonti rinnovabili

Totale a disposizione 44,924 M€

Soggetti beneficiari :RAS, Agenzie ed Enti regionali; Enti Locali
Agenzie energetiche

Azioni in corso (20 M€ PO FESR + 9 M€ progetti prima fase fondi RAS)

➢ risparmio energetico medio, ~13,4 GWh/anno

Azioni previste (totale a disposizione 24,924 M€)

➢ bando per risparmio ed efficienza energetiche negli edifici pubblici

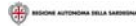
ASSE IV- Obiettivo specifico 4.1-Promuovere un uso sostenibile delle risorse ambientali

4.1.2 c Adeguatezza infrastrutturale dei Centri di Educazione Ambientale
obiettivo operativo 4.1.2 d Azioni di accompagnamento per l'adozione di procedure di procedure di acquisti verdi Tot. a disposizione 5.168 M€
Azioni previste – bandi per l'adeguamento ecosostenibile dei centri di educazione ambientale- Azioni di accompagnamento per gli enti locali per lo sviluppo degli acquisti pubblici ecologici

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

18

GPPinfoNET – LIFE07 INF/IT/000410



La rete informativa sugli acquisti pubblici verdi



LIFE 07 INF/IT/000410

- Coordinamento: Provincia di Cremona
- Altri Beneficiari associati: Regione Liguria, Coordinamento Agende 21 Locali Italiane, Ecosistemi
- Data di avvio: 1 Febbraio 2009
- Durata del progetto: 36 mesi

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

19

GPPinfoNET - azioni



❖ *Organizzazione di seminari regionali*

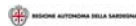
❖ *Creazione di reti regionali*

- ❖ Scopo delle reti sarà quello di diffondere le informazioni sul GPP e sulle buone pratiche, attraverso strumenti quali incontri, newsletter, sito web.

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

20

GPPinfoNET – azioni (2)



- ❖ *Newsletter regionali*
- ❖ *Organizzazione delle giornate nazionali sul GPP*
 - ❖ *Forum GPP-Cremona*
- ❖ *Incontri interregionali per lo scambio di buone pratiche*
- ❖ *Attività di comunicazione e disseminazione*

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

21

Proposta di azione della rete



Entro il 2009 il Servizio SAVI, in collaborazione con Cores onlus, ha in programma la redazione del "Quaderno dell'Ambiente n° 4"

Tema: Raccolta di esperienze presso enti e imprese a livello regionale sull'impostazione della politica del consumo/produzione sostenibile:

- Esperienze di acquisto
- Esperienze di produzione e vendita

Proposta: La rete regionale GPP potrebbe collaborare alla pubblicazione come 1° impegno concreto per il 2009

La politica degli acquisti pubblici ecologici in Sardegna

22