



**La certificazione di sistema
(ISO 14001 ed EMAS):
quali garanzie sulle prestazioni ambientali
dell'azienda in gara per un appalto?**

Fabio Iraldo e Francesco Testa

Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa e
CESISP – Centro interuniversitario per lo
Sviluppo della Sostenibilità dei Prodotti



Certificazione di sistema e GPP: un rapporto controverso...

Le aziende certificate:

- Da un lato considerano il GPP come una delle principali opportunità e potenziali vantaggi
- Dall'altro sono attualmente deluse dalla scarsa rilevanza assegnata da molte pubbliche amministrazioni alla garanzia della certificazione

Le PA:

- Da un lato considerano la certificazione un utile strumento di ausilio per il coordinamento e l'implementazione di pratiche di GPP
- Dall'altro sono disorientate e timorose nell'utilizzo, a causa delle incertezze del quadro di riferimento



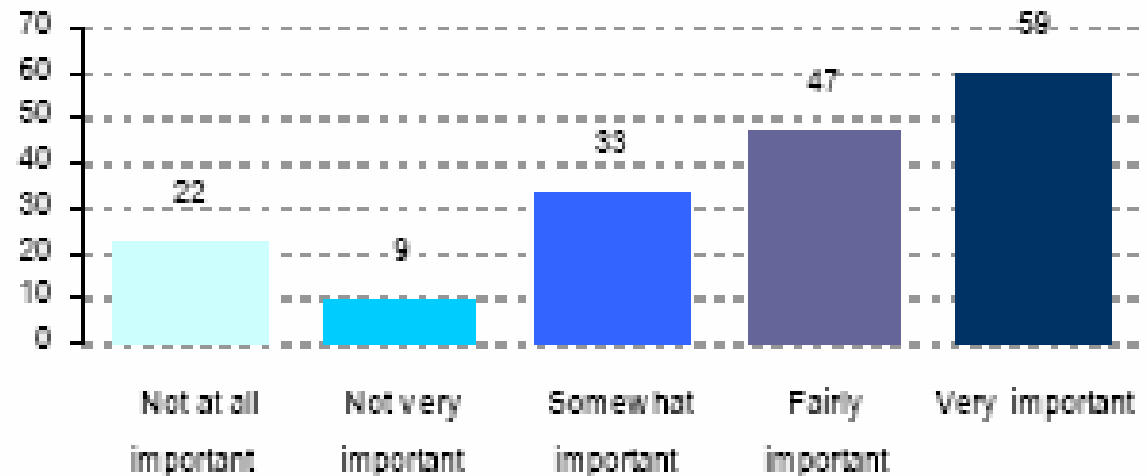
Alcuni dati dal progetto EVER (2006)



GPP fra gli incentivi più desiderati dalle imprese intervistate...

Facilitated access to (non environment-related) public funding or to green public procurement procedure

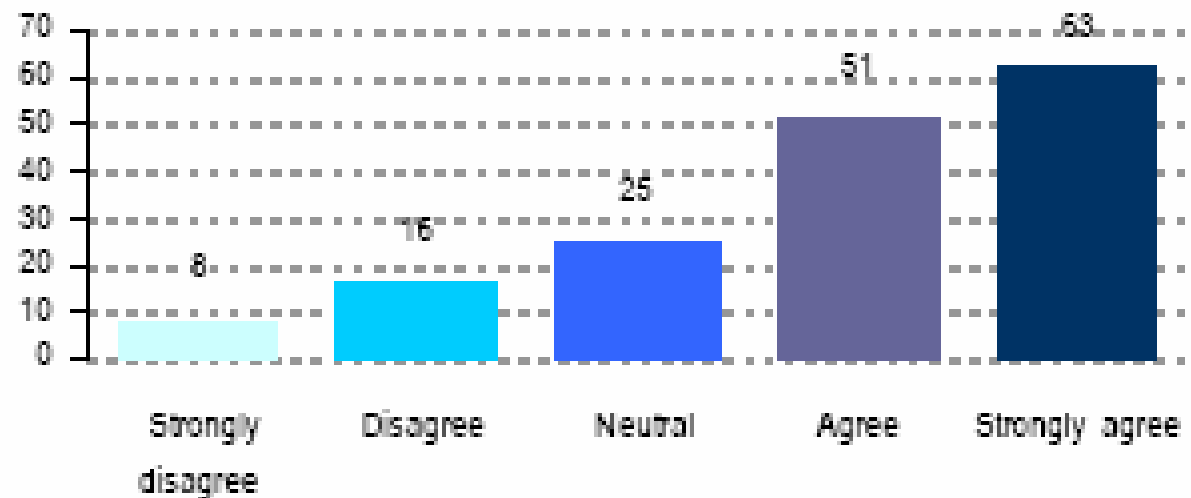
Average:	3.7
Standard Deviation:	1.3
Min:	1.0
Max:	5.0
Number of observations:	170.0
No answer:	20.0



Al punto che...

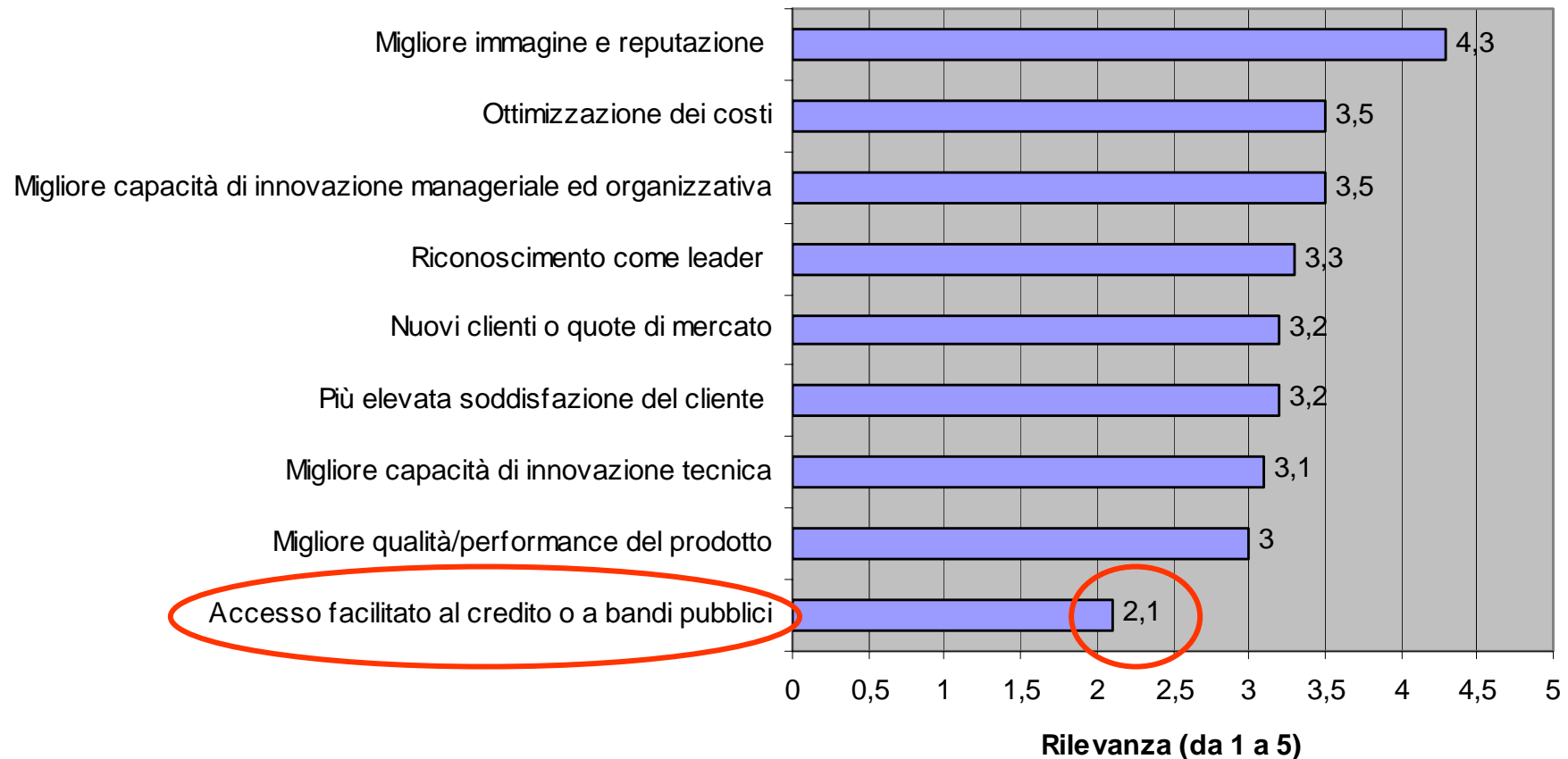
Quando si chiede se la CE dovrebbe obbligare gli Stati Membri ad incentivarne l'utilizzo nel GPP:

Average:	3.9
Standard Deviation:	1.2
Min:	1.0
Max:	5.0
Number of observations:	163.0
No answer:	31.0



Ma se si considera la situazione attuale:

I vantaggi competitivi di EMAS





Il quadro di riferimento

Gli appalti sono contratti a titolo oneroso stipulati per iscritto tra un soggetto pubblico e uno o più operatori economici, aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti, la prestazione di servizi. art. 3 c. 6, DLgs 163/06

3 categorie:

- **appalto pubblico di lavori:** avente ad oggetto la realizzazione di lavori e opere pubbliche
- **appalto pubblico di forniture:** avente ad oggetto l'acquisizione di beni, anche ripetuta nel tempo
- **appalto pubblico di servizi:** avente ad oggetto servizi necessari alle amministrazioni



Dove inserire i criteri ecologici

I criteri ecologici possono essere inseriti nelle diverse fasi dell'appalto:

- Definizione dell'oggetto dell'appalto;
- Definizione delle specifiche tecniche (capitolato);
- Selezione dei candidati (criteri di selezione);
- Aggiudicazione dell'appalto (criteri di assegnazione);
- Esecuzione



Oggetto dell'appalto & specifiche tecniche

L'«**oggetto**» di un appalto indica il tipo di prodotto, servizio o lavoro che si desidera appaltare. Il processo di determinazione dell'oggetto dell'appalto generalmente comporta una descrizione di base del prodotto, servizio o lavoro

Le **specifiche tecniche** forniscono requisiti quantificabili con i quali è possibile valutare le offerte. Costituiscono i criteri minimi di conformità.

La certificazione di sistema **non ha** un impatto diretto sul prodotto (aspetti indiretti) e non prevede requisiti prestazionali (almeno al momento attuale >>> Revisione EMAS)

È un strumento per la definizione di corrette **modalità gestionali** per il miglioramento e il controllo delle prestazioni ambientali di un'organizzazione

Inoltre, il sistema di gestione fornisce un quadro dell'**impegno** dell'organizzazione per la riduzione degli impatti ambientali prodotti



Criteri di selezione

Requisiti relativi alla capacità tecnica e professionale dei candidati

Ruolo della certificazione di sistema, quale mezzo di prova delle capacità tecniche, espressamente richiamato all'art. 44 del Codice Appalti (art.50 direttiva 2004/18)

È concessa la possibilità alla stazione appaltante, per gli appalti di lavori e servizi e unicamente nei **casi appropriati**, di richiedere agli offerenti di dimostrare la propria capacità tecniche ad applicare misure di gestione ambientale attraverso il possesso della registrazione EMAS o della certificazione ISO 14001



EMAS e ISO 14001 come “mezzo di prova”



L'inserimento di *considerazioni di carattere ambientale* tra i requisiti richiesti al candidato è possibile qualora vi sia un rapporto diretto con l'oggetto dell'appalto e riguardino l'**abilità** dell'appaltatore di **gestire** il contratto e le attività da esso previste (formazione, abilità, esperienza, attrezzatura).

Nella selezione dei candidati l'adesione ad un sistema di gestione ambientale può essere richiesta per dimostrare che l'appaltatore ha la possibilità di adottare misure gestionali e di controllo sugli impatti ambientali durante l'esecuzione del contratto, e ciò possa essere provato dalla certificazione

La registrazione EMAS e la certificazione ISO 14001 valgono, dunque, come **mezzo di prova** della capacità tecnica dei candidati e **solo se** influiscono sulla qualità della fornitura o sulla capacità di un'organizzazione e di realizzare le attività previste dall'appalto in modo corretto sotto il profilo della gestione ambientale.



Casi appropriati

Per la determinazione dei **casi appropriati**, il Legislatore nazionale rimanda al Regolamento attuativo del Codice Appalti, la cui emanazione è di competenza statale ed è prevista entro l'autunno.

“con l'espressione casi appropriati s'intendono gli appalti la cui esecuzione può causare danni all'ambiente e che pertanto richiedono misure volte a proteggere l'ambiente” (CE 2005)

Concetto estensivo o limitante?



Alcuni esempi

È possibile richiedere misure di gestione ambientale nella maggior parte degli appalti di lavori ed in molti contratti di servizio:

- Nei lavori di costruzione (edifici, strade, ponti ecc) si possono richiedere misure per la corretta selezione, raccolta e trattamento dei rifiuti (procedure operative, formazione dei lavoratori, ecc)
- Nei lavori di manutenzione sia sul territorio (manutenzione strade), sia presso i singoli edifici, si possono richiedere misure per la corretta gestione dei vari impatti ambientali prodotti (rifiuti, rumore, utilizzo di sostanze chimiche ecc)
- Nei servizi di pulizia, misure per assicurare che tutto il personale sia a conoscenza del corretto utilizzo e dosaggio dei prodotti chimici utilizzati nel servizio (formazione, istruzioni operative ecc.)

L'SGA certificato o registrato diviene così il “mezzo di prova” della presenza e corretta applicazione di tali misure



Anche appalti di fornitura?

all'art. 44 del Codice Appalti (D.Lgs 163/06) sembrerebbe di no. Ma....

La certificazione di sistema quale strumento di *quality assurance* che assicura il rispetto (nel tempo) dei requisiti e criteri inseriti tra le specifiche tecniche. Ciò e' perfettamente coerente con l'approccio EMAS e ISO 14001.

Esempio

Capitolato tipo sulla fornitura di pdt tessili sviluppato all'interno degli "Swedish instrument for ecologically sustainable procurement" www.eku.nu

Textiles and Leather, Quality assurance

The tender must demonstrate that the tenderer employs quality assurance methods and procedures that will ensure that the requirements and criteria stipulated in the call for tenders are maintained throughout the period of contract. Proposed verification:

The tenderer can demonstrate fulfilment of the quality assurance requirement through certification to:

- ISO 9001 or,
- FR 2000 or
- **ISO 14001 or EMAS**, or have a documented custom system for the quality assurance and/or environmental management of products included in the tender.



Anche appalti di fornitura?

SGA certificato quale strumento di *controllo e monitoraggio*

EKU criteria for Paper Products

Bleaching method

Pulp included in the paper product shall be bleached without chlorine gas, i.e. using the ECF or TCF method. A typical mean value for the emission of AOX to recipients may not exceed 0.25 kg/tonne mass with 90% dry matter. This applies to each constituent mass.

Verification:

The tenderer must, upon request of the contracting authority, be able to demonstrate that the manufacturer of the tendered products employs a **verification system**. Procedures shall be documented in a verifiable management system. Verification may be a third party verification, e.g. an environmental management system compliant with ISO 14001/EMAS and/or environmental marking compliant with ISO 14024.

SGA quale strumento di *garanzia della conformità normativa*

Il contraente garantisce che tutti i prodotti consegnati o i servizi erogati durante il contratto rispettano la normativa ambientale, regionale nazionale e comunitaria vigente al momento della fornitura



Criteri di assegnazione

I criteri ambientali inseriti nella fase di aggiudicazione, e (offerta economicamente più vantaggiosa), devono rispettare i seguenti requisiti:

- collegamento all'oggetto dell'appalto;
- specifici e quantificabili oggettivamente;
- esplicitamente menzionati nel bando;
- rispetto dei principi di parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza;

SGA certificato come criterio premiante negli appalti di lavori e servizi dove risulta rilevante una corretta gestione degli impatti ambientali prodotti



Recente comunicazione del Ministero delle Politiche Europee:



- Gli uffici della Commissione europea - Direzione Generale per il Mercato Interno – hanno segnalato al Governo italiano dei casi nei quali stazioni appaltanti italiane, nel redigere i bandi di gara, hanno preso in considerazione, come criteri per individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa, requisiti che attengono alla capacità tecnica del prestatore anziché alla qualità dell'offerta, in violazione della normativa comunitaria applicabile in materia.
- in un numero considerevole di gare, segnatamente per l'attribuzione di appalti di servizi, gli elementi presi in considerazione come criteri di aggiudicazione si riferiscono piuttosto alla fase di selezione del prestatore.



Infatti:

- Benché non sia escluso che l'accertamento dell'idoneità degli offerenti e l'aggiudicazione dell'appalto possano aver luogo simultaneamente, le due operazioni sono disciplinate da norme diverse.
- Al momento dell'aggiudicazione non è più possibile valutare elementi attinenti alla capacità dell'offerente ma solamente le modalità attraverso le quali il prestatore prevede di eseguire il servizio.



Esecuzione

È naturalmente possibile inserire clausole contrattuali aventi ad oggetto la protezione dell'ambiente, esplicitate chiaramente nel contratto d'appalto, e collegate alla realizzazione del contratto;

- formazione del personale su tematiche ambientali,
- modalità di smaltimento/recupero dei prodotti e/o degli imballaggi
- corretto utilizzo dei prodotti chimici
- altre misure per la corretta gestione degli aspetti ambientali

Ad es.: la registrazione EMAS fornisce la “garanzia” del rispetto delle clausole di “gestione ambientale” inseribili negli appalti di lavori ed alcuni appalti di servizi.

Riepilogo

	Appalto di lavori	Appalto di servizi	Appalto di forniture
Oggetto			
Specifiche tecniche			
Criteri di selezione	● ● ●	● ● ●	●
Criteri di aggiudicazione	● ●	● ●	
Esecuzione	● ●	●	



GPP per la promozione delle certificazioni di sistema

Considerare il possesso della registrazione EMAS e della ISO 14001 nella struttura del proprio albo fornitori.

Considerare **anche** (ma non soltanto) le aziende registrate o certificate nelle procedure di acquisto effettuate mediante le **procedure di cottimo fiduciario e affidamento diretto**, che rappresentano in termini numerici la maggioranza degli acquisti nei comuni.